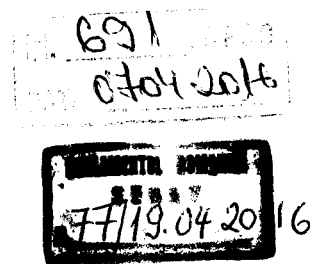




GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr. 123/2012 – Legea energiei electrice și gazelor naturale, publicată în Monitorul Oficial nr. 485 din 16.07.2012, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de doamna deputat PSD Camelia Khraibani împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp. 612/2015**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare*, intervențiile legislative vizând, potrivit *Expunerii de motive*, adoptarea unor măsuri mai eficiente, prin eliminarea unor riscuri privind siguranța Sistemului Energetic Național, accesul nediscriminatoriu cu același tarif pentru serviciul de introducere a energiei electrice în rețea și tratament egal pentru toți producătorii de energie acreditați din punct de vedere tehnic, prioritatea folosirii rezervelor interne de cărbune și reducerea dependenței de importuri.

II. Observații

1. Apreciem că propunerea legislativă nu se justifică, întrucât o parte dintre modificările propuse contravin legislației europene, așa cum rezultă din cele ce urmează, și prezintă pericol de activare a procedurii de infringement, iar altele pot să producă efecte nefavorabile pe piața de energie.

2. În ceea ce privește introducerea, după alineatul (7) al art. 3, a unui nou alineat, **alin. (7¹)**, considerăm că modificarea propusă nu este adecvată, deoarece mixtul de producere nu este responsabilitatea OTS, nu este definit și este recepționat foarte diferit față de obiectivele siguranței în funcționare. Totodată, ieșirea din funcțiune a oricărei capacități energetice fără a duce la deconectare de consumatori este deja reglementată.

3. Față de modificarea **lit. g) a alineatului (2) al art. 4**, semnalăm faptul că textul în vigoare se referă la Strategia și politica energetică de competența ministerului de resort. Considerăm că acest amendament, precum și motivația reflectă cunoașterea insuficientă a legislației europene în domeniul energiei electrice în vigoare, respectiv obligativitatea transpunerii integrale în legislația românească a prevederilor *Regulamentului (CE) nr. 714/2009¹* (transpunere realizată prin intermediul Ordinului ANRE nr. 82/2014²) și a principiilor care guvernează participarea tuturor statelor membre, nu doar a României, la piețele regionale.

Acceptarea acestui amendament va induce neconcordanțe între legislația primară și cea secundară în domeniu, deoarece principiile de alocare a capacității de transport transfrontaliere, pentru asigurarea conformității cu legislația comunitară, se efectuează de către operatorii de transport și sistem prin convenții încheiate cu operatorii de transport și de sistem învecinați.

În contextul legislativ actual, la nivel european și național, intervenția ministerului de resort pentru stabilirea de noi reguli de alocare a capacității de interconexiune nu se justifică.

¹ al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind condițiile de acces la rețea pentru schimburile transfrontaliere de energie electrică și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1228/2003

² privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a pieței pentru ziua următoare de energie electrică cu respectarea mecanismului de cuplare prin preț a piețelor și modificarea unor acte normative care reglementează piața pentru ziua următoare de energie electrică

4. Referitor la propunerea de modificare a **alineatului (3)** al **art. 5**, precizăm că aceasta contravine art. 15 pct. 4 din Directiva 2009/72/CE³ prin care se garantează accesul la rețelele electrice pentru energia electrică produsă în centrale electrice care utilizează combustibili din producția internă pentru un plafon de maxim 15% pe an într-un an calendaristic.

5. În ceea ce privește propunerea de modificare a **lit. f)** a **art. 28**, precizăm că producătorii trebuie să aibă obligația de a menține rezerve suficiente de combustibil nu doar pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale, ci și pentru asigurarea siguranței SEN. În caz contrar, există riscul major ca în perioadele anului când în România se înregistrează temperaturi foarte scăzute sau foarte mari, să existe riscul înregistrării unui black-out.

6. Față de completarea **art. 29** cu un nou alineat, **alin. (3)**, semnalăm faptul că realizarea unor astfel de contracte este de natură să reducă competiția pe piață, și nu să o încurajeze.

Completările aduse dispozițiilor art. 29 pot crea premisele unor acorduri între producătorii de energie electrică care ar putea să aibă drept obiectiv uniformizarea prețurilor de producție și, deci, eliminarea concurenței prin preț dintre producători, în loc de stabilizare a acestora ca urmare a optimizării costurilor de producție. Totodată, o astfel de măsură ar putea intra sub incidența regulilor de concurență.

7. Referitor la propunerea de modificare a **alineatului (1)** al **art. 36**, plecând de la necesitatea reflectării costurilor justificate induse de utilizatorii rețelei electrice, precum și de la necesitatea asigurării serviciului public de transport în condiții nediscriminatorii, semnalăm că, la nivelul legislației secundare, trebuie realizată o corecție în sensul propunerii legislative. Menționăm că această abordare trebuie reflectată în legislația secundară, printr-o nouă metodologie elaborată de ANRE, și nu la nivel de lege primară, unde deja principiul există.

8. În ceea ce privește propunerea de modificare a **lit. e)** a **alineatului (7)** al **art. 36**, arătăm că serviciile tehnologice de sistem trebuie reglementate în legislația secundară emisă de ANRE și nu în legislația

³ a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE

primară, deoarece aceste tipuri de servicii și modul de reglementare a acestora trebuie să corespundă în permanență codurilor în materie, elaborate de Asociația Europeană a Operatorilor de Sisteme de Transport de Energie Electrică (ENTSO-E) și aprobate de Parlamentul European care le atribuie un caracter obligatoriu.

9. Referitor la propunerea de modificare a **lit. k)** a **alin. (7)** al **art. 36**, semnalăm faptul că, prin eliminarea sintagmei „*acordând prioritate*”, se intră în contradicție cu prevederile art. 16 alin. (2) din *Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE*.

10. Față de propunerea de modificare a **lit. o)** a **alin. (7)** a **art. 36**, apreciem că nu se justifică modificarea cadrului legislativ primar prin includerea unor elemente tehnice care au în vedere modul de dispecerizare, aceste fiind în competența reglementatorului (ANRE) și a reglementărilor proprii ale Dispeceratului Energetic Național.

11. Referitor la propunerea de modificare a **alineatului (3)** al **art. 43**, considerăm că aceasta poate conduce la o transparență excesivă care poate avea ca efect coordonarea comportamentelor participanților la piață în locul manifestării liberei concurențe. În acest sens, schimbul de informații sensibile între concurenți poate avea ca rezultat o reducere semnificativă a incertitudinii pe care fiecare operator dintr-o piață ar trebui să o aibă în raport cu comportamentul competitorilor, încalcându-se, astfel, un principiu de bază al normelor de concurență, potrivit căruia fiecare operator trebuie să își stabilească în mod independent comportamentul pe piață.

12. În ceea ce privește propunerea de modificare a **lit. a)** a **art. 70**, semnalăm faptul că aceasta contravine prevederilor art. 16 alin. (2) lit. c) din *Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile*, conform căreia „...statele membre se asigură că la dispecerizarea instalațiilor de producere a energiei electrice, operatorii de transport și sistem acordă prioritate instalațiile de producere care utilizează surse regenerabile de energie, în măsura în care funcționarea sigură a rețelei naționale de energie electrică permite acest lucru și pe baza unor criterii transparente și nediscriminatorii”.

13. Referitor la propunerea de modificare a **literei d)** a **alineatului (1)** al **art. 71**, menționăm că sintagma „*în cel mai eficient mod*”, prezentă în textul actual al legii, include implicit și prețul cel mai redus la consumator.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate de la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului